

**Odborné stanovisko miestnej kontrolórky  
k návrhu rozpočtu na roky 2025 – 2027  
schvaľovaného 08.04.2025**

Predkladá:

Ing. Diana Chovancová  
miestna kontrolórka  
Mestská časť Bratislava-Petržalka



## Obsah

1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu .....	3
1.1 Súlad so všeobecne záväznými predpismi .....	3
1.2 Súlad so všeobecne záväznými nariadeniami mestskej časti .....	3
1.3 Dodržiavanie informačnej povinnosti zo strany mestskej časti .....	3
2. Metodická správnosť vyhotovenia návrhu rozpočtu .....	4
3. Východiská tvorby predloženého návrhu rozpočtu .....	4
4. Tvorba návrhu rozpočtu.....	5
5. Riziká.....	8
6. Záver .....	9



## Útvar miestnej kontrolórky

Vychádzajúc z ustanovení § 18f ods. 1 písm. c) zákona č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám odborné stanovisko k Návrhu rozpočtu mestskej časti Bratislava-Petržalka na rok 2025 s výhľadom do roku 2027 (ďalej len „stanovisko“).

Pri spracovaní stanoviska som vychádzala z materiálu „Návrh rozpočtu mestskej časti Bratislava-Petržalka na rok 2025 s výhľadom do roku 2027“ (ďalej len „návrh“), ktorý mi bol doručený vedúcou finančného oddelenia mailom dňa 13.03.2025.

### 1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu

Posudzovaná bola zákonnosť zostavenia návrhu rozpočtu a jeho predloženia na schválenie Miestnemu zastupiteľstvu mestskej časti Bratislava-Petržalka (ďalej len „MiZ“).

#### 1.1 Súlad so všeobecne záväznými predpismi

Predložený návrh bol spracovaný v zmysle platnej legislatívy. Návrh bol vyhotovený tak, že zohľadňuje predovšetkým ustanovenia nasledujúcich zákonov:

- ústavný zákon č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti,
- zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „Zákon o rozpočtových pravidlách VS“),
- zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „Zákon o rozpočtových pravidlách ÚS“),
- zákon SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „Zákon o obecnom zriadení“)

Návrh zohľadňuje taktiež ustanovenia zákonov a nariadení:

- zákon č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení n neskorších predpisov,
- zákon č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov,
- zákonom č. 596/2003 Z. z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- nariadenie vlády Slovenskej republiky č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy v znení neskorších predpisov.

#### 1.2 Súlad so všeobecne záväznými nariadeniami mestskej časti

Predložený návrh bol spracovaný v súlade so všeobecnými záväznými nariadeniami Mestskej časti Bratislava-Petržalka (ďalej len „MČ“) predovšetkým v oblasti miestnych daní, vychádza tiež zo Štatútu hlavného mesta SR Bratislavy, najmä v oblasti príjmovej časti návrhu rozpočtu.

#### 1.3 Dodržiavanie informačnej povinnosti zo strany mestskej časti

Návrh rozpočtu MČ bol zverejnený na úradnej tabuli MČ a na webovom sídle MČ Bratislava-Petržalka ([www.petrzalka.sk](http://www.petrzalka.sk)) dňa 21.03.2025. Zverejnený je súbor „Návrh rozpočtu mestskej časti Bratislava-Petržalka na rok 2025 s výhľadom do roku 2027“, ktorého súčasťou je aj prehľad príjmov a výdavkov v tabuľkovej forme a programový rozpočet na obdobie 2025 až 2027.



## Útvar miestnej kontrolórky

Zároveň sú na webovom sídle zverejnené informácie v súlade s § 9 ods. 2 „Zákona o obecnom zriadení“, to znamená, že MČ zverejňuje návrh rozpočtu najmenej 15 dní pred rokovaním miestneho zastupiteľstva dňom zverejnenia návrhu začala plynúť najmenej desaťdňová lehota, počas ktorej môžu fyzické a právnické osoby uplatniť pripomienky k návrhu rozpočtu v písomnej forme, elektronicky alebo ústne do zápisnice na miestnom úrade.

Sú zverejnené adresy, respektíve miesta, kde je možné pripomienky zaslať, respektíve priniesť osobne.

V čase vyhotovenia stanoviska k návrhu mi nie je známe, či boli k predloženému „*Návrhu rozpočtu mestskej časti Bratislava-Petržalka na rok 2025 s výhľadom do roku 2027*“ vznesené pripomienky od občanov, respektíve poslancov.

## 2. Metodická správnosť vyhotovenia návrhu rozpočtu

Predložený návrh bol spracovaný v zmysle Príručky na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2025 až 2027, č. MF/008139/2024-411 (ďalej len „príručka“) vydanéj v súlade so „Zákonom o rozpočtových pravidlách VS“. Návrh používa identické názvoslovie jednotlivých kategórií a rozpočtových položiek podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42 zo dňa 8.12.2004 (ďalej „opatrenie“), ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v znení neskorších predpisov, ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej ako aj verejnej správy.

Návrh rozpočtu týkajúci sa programového rozpočtovania je zostavený v zmysle Metodického pokynu MF SR č. 5238/2004-42 na usmernenie programového rozpočtovania a Manuálu k metodickému pokynu, týkajúceho sa formulovania zámerov, cieľov a merateľných ukazovateľov.

## 3. Východiská tvorby predloženého návrhu rozpočtu

Návrh štátneho rozpočtu SR schválila vláda na svojom rokovaní dňa 15.10.2024. Návrh rozpočtu MČ Bratislava-Petržalka vychádza z navrhovaného zákona o štátnom rozpočte na rok 2025, ktorý bol dňa 3. decembra schválený v NR SR.

V príjmovej oblasti rozpočtu sa vychádza z/zo

- prognóz daňových príjmov verejnej správy na roky 2024 až 2026,
- prognóz vývoja miestnych daní,
- Štatútu hlavného mesta SR Bratislavy
- platných zmlúv,
- požiadaviek jednotlivých organizačných zložiek miestneho úradu,
- požiadaviek zriadených rozpočtových organizácií.

Návrh rozpočtu na rok 2025 zohľadňuje predovšetkým finančné možnosti MČ. **Základnou snahou pri zostavovaní návrhu rozpočtu bolo zachovanie všetkých činností MČ vyplývajúcich z platnej legislatívy a zároveň zachovanie vyrovnaného rozpočtu v zmysle „Zákona o rozpočtových pravidlách ÚS“.**

Východiskom pre zostavenie návrhu bol vývoj príjmov a výdavkov MČ v predchádzajúcich obdobiach t. j. schváleného rozpočtu na rok 2024 a očakávanej skutočnosti k 31. 12. 2024. Návrh rozpočtu MČ obsahuje návrh na rok 2025 a výhľady na roky 2026 a 2027. Údaje na nasledujúce dva roky sú len informatívne, nie sú záväzné, preto sa stanovisko týka predloženého Návrhu rozpočtu MČ na rok 2025.



## Útvar miestnej kontrolórky

### 4. Tvorba návrhu rozpočtu

Rozpočet MČ Bratislava-Petržalka obsahuje príjmy a výdavky, v ktorých sú vyjadrené finančné vzťahy k rozpočtu štátu, k právnickým a fyzickým osobám, podnikateľom ako aj obyvateľom pôsobiacim a hlavne žijúcim v MČ Bratislava-Petržalka vyplývajúce pre nich zo zákonov a z iných všeobecne záväzných právnych predpisov, zo všeobecne záväzných nariadení mesta a MČ, ako aj z platných zmlúv.

**Návrh rozpočtu MČ na rok 2025 je zostavený ako vyrovnaný.** Celkové príjmy sú navrhované v sume **86 151 383 €** a výdavky v sume **86 151 383 €**.

	Schválený rozpočet r. 2024 v €	Očakávaná skutočnosť r. 2024 v €	Návrh r. 2025 v €
<b>Príjmy</b>	70 628 157	87 245 902	86 151 383
<b>Výdavky</b>	70 628 157	87 245 902	86 151 383
<b>prebytok + / schodok –</b>	0	0	0

Predložený návrh rozpočtu sa vnútorne člení na:

- bežné príjmy a bežné výdavky t. j. **bežný rozpočet**,
- kapitálové príjmy a kapitálové výdavky t. j. **kapitálový rozpočet**,
- a **finančné operácie** (ktoré sa členia na príjmovú a výdavkovú časť).

Prehľad rozpočtu v uvedenom členení obsahuje nasledujúca tabuľka.

v €

	Schválený rozpočet r. 2024	Očakávaná skutočnosť r. 2024	Návrh na rok 2025
<b>Bežný rozpočet</b>			
Bežné príjmy	66 949 274	75 764 991	71 858 498
Bežné výdavky	63 789 274	76 439 531	71 858 498
<b>prebytok +/schodok - bežný rozpočet</b>	<b>3 160 000</b>	<b>-674 540</b>	<b>0</b>
<b>Kapitálový rozpočet</b>			
Kapitálové príjmy	308 200	594 638	8 253 459
Kapitálové výdavky	6 032 178	9 999 666	13 567 011
<b>prebytok + /schodok - kapitálový rozpočet</b>	<b>-5 723 978</b>	<b>-9 405 028</b>	<b>-5 313 552</b>
<b>Finančné operácie</b>			
Finančné operácie príjmová časť	3 370 683	10 886 273	6 039 426
Finančné operácie výdavková časť	806 705	806 705	725 874
<b>prebytok + / schodok - finančné operácie</b>	<b>2 563 978</b>	<b>10 079 568</b>	<b>5 313 552</b>
<b>CELKOVÉ HOSPODÁRENIE prebytok +/schodok -</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>



### Útvar miestnej kontrolórky

**Bežný rozpočet je zostavený ako vyrovnaný, kapitálový rozpočet je zostavený ako schodkový.** V zmysle § 10, ods. 7 „Zákona o rozpočtových pravidlách ÚS“ „...*Kapitálový rozpočet sa zostavuje ako vyrovnaný alebo prebytkový; kapitálový rozpočet sa môže zostaviť ako schodkový, ak tento schodok možno kryť zostatkami finančných prostriedkov obce alebo vyššieho územného celku z minulých rokov, návratnými zdrojmi financovania, alebo je tento schodok krytý prebytkom bežného rozpočtu v príslušnom rozpočtovom roku...*“ Podľa vyjadrenia finančného oddelenia je krytie schodku kapitálového rozpočtu kryté prebytkom finančných operácií.

Porovnanie návrhu rozpočtu na rok 2025 s rokom 2024 je uvedené v nasledujúcej tabuľke:

	Schválený rozpočet rok 2024 v €	Očakávaná skutočnosť rok 2024 v €	Návrh rok 2025 v €	% zmeny návrh r. 2025 k očakávanej skutočnosti r. 2024	Nárast / pokles návrh na rok 2025 k očakávanej skutočnosti r. 2024 v €
<b>Príjmová časť</b>					
Bežné príjmy	66 949 274	75 764 991	71 858 498	94,84	-3 906 493
Kapitálové príjmy	308 200	594 638	8 253 459	1387,98	7 658 821
Finančné operácie príjmové	3 370 683	10 886 273	6 039 426	55,48	-4 846 847
<b>SPOLU</b>	<b>70 628 157</b>	<b>87 245 902</b>	<b>86 151 383</b>	<b>98,75</b>	<b>1 094 519</b>

<b>Výdavková časť</b>					
Bežné výdavky	63 789 274	76 439 531	71 858 498	94,01	-4 581 033
Kapitálové výdavky	6 032 178	9 999 666	13 567 011	135,67	3 567 345
Finančné operácie výdavky	806 705	806 705	725 874	89,98	-80 831
<b>SPOLU</b>	<b>70 628 157</b>	<b>87 245 902</b>	<b>86 151 383</b>	<b>98,07</b>	<b>-1 094 519</b>

Z vyššie uvedeného porovnania rozpočtov roku 2024 a návrhu na rok 2025 je zrejmé, že návrh rozpočtu na rok 2025 **je nižší v bežných príjmoch** v porovnaní s očakávanou skutočnosťou roku 2024, ale vyšší oproti schválenému rozpočtu z roku 2024. Túto skutočnosť ovplyvňujú daňové príjmy, kde je predpoklad nižších príjmov ako v roku 2024 a hlavne zmena financovania materských škôl, v zmysle ktorej od 01.01.2025 prechádza financovanie všetkých detí navštevujúcich MŠ, nielen rok pred nástupom do povinnej školskej dochádzky pod financovanie štátu, čím sa znížia aj nedaňové príjmy z poplatkov od rodičov. Financovanie školských jedální zostáva v kompetencii samosprávy.

Dovolím si upozorniť, že v zmysle § 8 ods. 4 Zákona o rozpočtových pravidlách VS účinného od 01.08.2024 „*Ak zo ŠR boli poskytnuté fyzickým osobám alebo právnickým osobám kapitálové výdavky, tieto možno použiť na určený účel aj v troch rozpočtových rokoch bezprostredne nasledujúcich po roku, na ktorý boli rozpočtované.*“

V rámci príjmovej a výdavkovej časti rozpočtu je zahrnutá aj podnikateľská činnosť MČ a všetkých rozpočtových organizácií zriadených mestskou časťou (11 ZŠ, Kultúrne zariadenia Petržalky, Miestna knižnica Petržalka a Stredisko sociálnych služieb Petržalka).

Predpoklad bežných výdavkov na rok 2025 je o 4 581 033 **nižší ako je očakávaná skutočnosť** za rok 2024. Realita ukáže, do akej miery túto skutočnosť ovplyvní konsolidačný balíček, ktorý prijala vláda SR. Kapitálové výdavky sú navrhované vo výške 13 567 011 €, čo je oproti očakávanej skutočnosti za rok 2024 o 3 567 345 € viac ako je očakávaná skutočnosť za rok 2024. Kapitálové



## Útvar miestnej kontrolórky

výdavky bude možné navýšiť až po schválení záverečného účtu za rok 2024 a po schválení prídeltu predpokladaného prebytku z hospodárenia do rezervného fondu.

MČ v zmysle platnej legislatívy zostavuje rozpočet v programovej štruktúre. Vo výdavkovej časti návrhu rozpočtu je rozpočet členený na jednotlivé programy, podprogramy a prvky. V návrhu je uvedených 11 programov, ktoré obsahujú aj podprogramy a prvky, majú stanovené zámery, ciele a merateľné ukazovatele.

Programová štruktúra podlieha schvaľovaciemu procesu v miestnom zastupiteľstve v rámci návrhu rozpočtu MČ. Na rok 2025 sú navrhnuté nasledovné zmeny v jednotlivých úrovniach, názvoch programovej štruktúry a to nasledovne:

- **prvok 4.1.1** zmena názvu z „Oprava a obnova komunikácií“ na „**Správa, prevádzka a údržba komunikácií**“,
- **prvok 5.1.1** Materské školy prechádza pod **podprogram 5.1 Predškolské vzdelávanie**,
- **prvky 5.3.1** Projekt zlepšenie technického stavu budov a **5.3.2** Rozvoj kapacít MŠ **sú navrhnuté na zrušenie** a prechádzajú pod **podprogram 5.3 Zlepšenie technického stavu budov**,
- do programovej štruktúry **je zaradený nový prvok 6.4.4 Správa športovísk**,
- **prvky 7.2.1** Projekt Revitalizácia predzáhradiek a prvok **7.2.2** Výsadba drevín a **sú navrhnuté na zrušenie** a prechádzajú pod **podprogram 7.2 Tvorba parkov a zelených plôch**,
- v programe 11 Bezpečnosť a poriadok je navrhnutý na **zrušenie podprogram 11.1 s názvom Podpora mestskej polície a podprogram 11.2 Ochrana obecného majetku prechádza v číselníku z uvedeného podprogramu na podprogram 11.1.**

V rámci jednotlivých programov a podprogramov si odborné útvary stanovili ciele a merateľné ukazovatele. **V prípade rozpočtových opatrení a presune finančných prostriedkov z jedného programu na iný v priebehu rozpočtového roka odporúčam, zmenu merateľných ukazovateľov v súlade so zmenou vykonávaných činností.** Vyhodnotenie ukazovateľov má byť obrazom toho, čo MČ v priebehu roka vykonávala a majú odrážať jednotlivé ciele, ktoré má MČ dosiahnuť.

Prehľad výdavkov podľa programov

v €

Č.pro-gramu	Názov programu	Schválený rozpočet 2024	Očakávaná skutočnosť r. 2024	Návrh rozpočtu r. 2025
1	Rozhodovanie, manažment a kontrola	1 269 247	1 129 543	2 127 480
2	Moderný miestny úrad	13 769 120	14 218 307	14 939 131
3	Služby občanom	352 820	372 918	394 260
4	Doprava a komunikácie	3 898 900	4 169 723	3 503 770
5	Vzdelávanie	38 089 621	48 613 749	43 269 401
6	Kultúra a šport	4 625 000	6 064 803	7 048 414
7	Životné prostredie	2 128 319	3 076 065	2 746 000
8	Územný rozvoj	127 840	107 340	145 534
9	Nakladanie s majetkom a bývanie	3 585 090	4 133 942	6 838 702
10	Sociálna pomoc a sociálne služby	2 692 200	5 266 512	5 057 341
11	Bezpečnosť a poriadok	90 000	93 000	81 350
<b>Spolu výdavky programového rozpočtu</b>		<b>70 628 157</b>	<b>87 245 902</b>	<b>86 151 383</b>





## Útvár miestnej kontrolórky

### 5. Riziká

Dovoľujem si uviesť, že ako riziká sa v rámci návrhu rozpočtu javia:

- prijaté konsolidačné opatrenia vlády<sup>1</sup>
  - zvýšenie sadzby dane z príjmov pre veľké podniky, ktorých tržby, teda zdaniteľné príjmy (obrat), prekročia sumu 5 milión €, a to až na sadzbu 24 %,
  - zvýšenie základnej sadzby DPH z 20% na 23%,
  - zvýšenie sadzby DPH na gastro nealko nápoje (19 %)
  - zvýšenie sadzby DPH vleký, športoviská, rekreačné zariadenia (23 %)
  - zvýšenie stropov (max. vymeriavacieho základu) pre platenie sociálnych odvodov zo 7-na 11-násobok priemernej mzdy (spred dvoch rokov) - týka sa zamestnancov, zamestnávateľov, SZČO,
  - zníženie maximálnej mesačnej výšky daňového bonusu, zníženie maximálnej vekovej hranice dieťaťa pre uplatnenie daňového bonusu,
  - nahradenie rodičovského dôchodku daňovou asignáciou rodičom,
  - osobitný odvod z podnikania v regulovaných odvetviach (regulované podniky, telekomunikačné spoločnosti),
  - zavedenie novej dane – daň z finančných transakcií. Prvé zdaňovacie obdobie bude apríl 2025. Základná sadzba dane je 0,4 %, ale maximálne 40 € zo základu dane. Za platobnú kartu je ročná sadzba dve €. Z preúčtovaných nákladov sa bude zrážať 0,4 % bez stropu. Okrem podávania priznania bude potrebné viesť aj podrobné záznamy podľa jednotlivých zdaňovacích období v rozsahu nevyhnutnom pre správne určenie dane.

Tabuľka 1: Vplyv konsolidačného balíčka (KB) na disponibilné príjmy vybraných typov rodín v roku 2025

Typ rodiny	Vplyv KB, v eurách ročne	Vplyv KB, v %	Počet rodín	Podiel na celkovom počte rodín, v %	Počet osôb	Podiel na celkovom počte osôb, v %
Jednotlivec bez detí	-181	-1,7	1 612 561	56%	1 612 561	31%
Jednotlivec + 1 dieťa	-240	-1,7	77 677	3%	155 354	3%
Jednotlivec + 2 deti	-279	-1,9	32 291	1%	96 873	2%
Dvojica bez detí	-520	-2,1	554 915	19%	1 109 830	21%
Dvojica + 1 dieťa	-498	-1,7	254 666	9%	763 998	15%
Dvojica + 2 deti	-617	-1,8	246 543	9%	986 172	19%
Dvojica + 3 deti a viac	-531	-1,8	82 767	3%	455 383	9%

Poznámka: V Prílohe č. 8 sú uvedené výsledky pre ďalšie typy rodín.

Zdroj: RRZ

Tabuľka 2: Vplyv konsolidačného balíčka (KB) a zvýšenia 13. dôchodku na disponibilné príjmy vybraných typov rodín v roku 2025

Typ rodiny	Vplyv KB		Vplyv KB + 13. dôchodok		Počet rodín	Podiel na celkovom počte rodín, v %
	v eurách ročne	v %	v eurách ročne	v %		
Senióri spolu	-450	-3,0	55	0,4	896 434	31%
Senióri bez prac. príjmu	-392	-3,4	82	0,7	687 474	24%
Senióri s prac. príjmom	-586	-2,2	22	0,1	208 960	7%
Rodina bez detí, v produktívnom veku	-154	-1,1	-147	-1,0	1 280 661	44%
Rodina s nezaopatrenými deťmi	-490	-1,7	-489	-1,7	725 547	25%
Rodina s prac. príjmom, v prod. veku	-318	-1,4	-319	-1,4	1 644 501	57%
Rodina bez prac. príjmu, v prod. veku	-50	-0,8	-30	-0,5	352 089	12%

Poznámka: V Prílohe č. 8 sú uvedené výsledky pre ďalšie typy rodín.

Zdroj: RRZ

- zníženie percentuálneho podielu z výnosu dane z príjmov fyzických z dôvodu zmeny financovania materských škôl, ktoré budú od budúceho roka financované účelovou dotáciou zo ŠR. Nový spôsob financovania MŠ zavádza normatívne financovanie, kde sa

<sup>1</sup> Zdroj <https://www.rrz.sk/balicek-konsolidacnych-opatreni-na-rok-2025/>





### Útvar miestnej kontrolórky

prostriedky pridelujú na základe počtu detí v MŠ v zriaďovateľskej pôsobnosti obce a stanoveného normatívu pre príslušný kalendárny rok z rozpočtu kapitoly MŠVVaM<sup>2</sup> SR.

## 6. Záver

Na základe uvedených skutočností konštatujem, že proces prípravy návrhu podľa mne známych krokov prebiehal transparentne, **v súlade s platným „Zákonom o rozpočtových pravidlách ÚS“ a s ním súvisiacej legislatívy** preto

### o d p o r ú č a m

MiZ Bratislava-Petržalka schváliť návrh rozpočtu na rok 2025 v tejto úprave a zobrať na vedomie návrhy rozpočtu na roky 2026 a 2027 .

V Bratislave dňa 25.03.2025

Ing. Diana Chovancová  
miestna kontrolórka

<sup>2</sup> MŠVVaM SR- Ministerstvo školstva, výskumu, vývoja a mládeže Slovenskej republiky

